



Broj: 05-1-07-5-895-7/24  
Sarajevo, 04.07.2024. godine  
Z.S.

Na osnovu člana 122. stav (4) Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik“, br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), a u vezi sa članom 7.2a Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24), postupajući po službenoj dužnosti u predmetu kršenja Izbornog zakona Bosne i Hercegovine od strane političke stranke Partija demokratskog progresa, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 39. sjednici, održanoj 04.07.2024. godine, donijela

## ZAKLJUČAK

Postupak pokrenut po službenoj dužnosti protiv političke stranke Partija demokratskog progresa radi kršenja odredbe člana 7.2a Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, se obustavlja.

## Obrazloženje

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) je dana 19.06.2024. godine zaprimila informaciju sa dokazima podnesenu od strane Transparency International Bosna i Hercegovina, Udruženje za borbu protiv korupcije Transparency International u BiH koja se odnosi na kršenje odredbe člana 7.2a Izbornog zakona BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24) (u daljem tekstu: Izborni zakon BiH). U informaciji je navedeno da je Draško Stanivuković, gradonačelnik Banja Luke koji je najavio kandidaturu i za naredni mandat, te predsjednik Gradskog odbora Partije demokratskog progresa Banja Luka i član Predsjedništva Partije demokratskog progresa, dakle i nosilac izvršne funkcije i pripadnik političke stranke, zloupotrebjavao javne resurse u svrhu kupovine podrške birača. Navodi se da su informacije dijeljene na stranicama Gradske uprave Banja Luka, na ličnim profilima društvenih mreža Stanivukovića i u medijima.

Nadalje se navodi da je za konkretan slučaj podjele kartica za besplatan prevoz penzionerima u periodu od dana raspisivanja izbora 08.05.2024. godine do 20.06.2024. godine organizovano više puta uručivanje ovih kartica u prostorijama gradske uprave, otvorenom gradskom parku, u prostorijama Doma omladine. Navedeno je objavljivano na portalu banjaluka.rs.ba.

Na navedenim fotografijama sa događaja se vidi da su osim gradonačelnika Stanivukovića bili prisutni i držali govore, Nebojša Drinić i Mirna Savić-Banjac, nosioci mandata kao narodni poslanici u NSRS. Takođe, navodi se da su na navedenim događajima bili uključeni i zaposleni u gradskoj upravi, Tanja Palačković, koordinator projekta besplatnih kartica, i Vedrana Prole, savjetnica gradonačelnika za pravna pitanja.

U postupku ispitivanja formalno pravne strane podneska Centralna izborna komisija BiH je utvrdila da isti sadrži formalne nedostatke jer je podnesen od neovlaštenog lica iz kojih razloga je u smislu člana 6.2 stav (2) i (3) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine predmetni podnesak cijenila kao inicijativu za pokretanje postupka i postupak vodila po službenoj dužnosti.

Postupajući po navedenoj inicijativi, Centralna izborna komisija BiH je nakon prijema, u skladu sa zakonskom procedurom, aktom broj: 05-1-07-5-895-2/24 od 26.06.2024. godine inicijativu dostavila političkoj stranci Partija demokratskog progresa na izjašnjenje u roku od 24 sata od prijema obavijesti, a posebno da se izjasni nosilac mandata Draško Stanivuković, aktuelni gradonačelnik Banja Luke.

Takođe, Centralna izborna komisija BiH je aktom broj: 05-1-07-5-895-3/24 od 26.06.2024. navedenu inicijativu dostavila i Gradu Banja Luka na izjašnjenje sa dokazima, da se izjasni u roku od 24 sata od prijema akta, kako bi u postupku utvrdila činjenicu da li se u konkretnom slučaju radi o kršenju odredbi Izbornog zakona BiH.

Politička stranka Partija demokratskog progresa i Draško Stanivuković, kao i Grad Banja Luka su dostavili tražena izjašnjenja. U pogledu rokova, izjašnjenje je dostavljeno u ostavljenom roku.

Politička stranka Partija demokratskog progresa i Draško Stanivuković, kao i Grad Banja Luka u svom izjašnjenju navode da navode iz Prigovora u potpunosti odbijaju kao neosnovane.

U izjašnjenju se navodi da je dodjela kartica za besplatan prevoz penzionerima uplanirana Budžetom grada Banja Luka za 2024. godinu. Budžetom su sredstva obezbjeđena, a isti je donijela Skupština Grada. Znači da se radi o aktivnosti koju je Gradska uprava dužna provesti, te omogućiti svakom penzioneru koji se izjasni da želi karticu, da nakon dobrovoljne prijave istu i dobije. Gradska uprava na čelu sa Gradonačelnikom Draškom Stanivukovićem je opredeljena, i godinama radi na tome, da brojnim aktivnostima obezbjedi subvencije određenim kategorijama stanovništva. U konkretnom slučaju, riječ je o mjeri kojoj je prethodila Studija o javnom prevozu, koja je pripremana tokom 2023. godine i koju je usvojila Skupština grada Banja Luka. Svi strateški dokumenti, budžet, odluke i pravilnici su usvojeni i doneseni u 2023. i 2024. godini. Aktivnost dodjele kartica je rezultat kordinacije između Gradske uprave i prevoznika. Javni prevoz u Banja Luci je privatizovan u prethodnom periodu, te je grad iz praktičnih razloga nosilac aktivnosti izrade i dodjele kartica. Gradska uprava u ovoj aktivnosti koristi koristi prostore i površine koji su u vlasništvu Grada.

Nadalje, u izjašnjenju Grad Banja Luka navodi da radnici Gradske uprave, koji su uključeni u ove aktivnosti su raspoređeni od strane Gradonačelnika, kao nosioca izvršne funkcije, unutar Odjeljenja i Odsjeka. On im dodjeljuje određene poslove i zadatke iz nadležnosti lokalne samouprave, što je regulisano zakonskim propisima iz radno-pravnih odnosa i unutrašnjom organizacijom i sistematizacijom radnih mjesta. Gradska uprava je u organizaciji navedenih događaja imala minimalne troškove, jer su u potpunosti korišteni resursi Gradske uprave.

Navodi se u izjašnjenju da, s obzirom, da se radi o velikom uspjehu za Grad, gradonačelnik je imao potrebu da obrati lično prilikom podjele kartica i da sa njima podijeli radost u istorijskom trenutku za Grad. Riječ je o stečenim pravima, koje vjerovatno, niko neće moći ukinuti. U njegovom obraćanju mu često pomažu i lično se obraćaju saradnici iz Kabineta, savjetnici i druga zaposlena lica, ne obraća se niko ko nije u radno-pravnom statusu u Gradskoj upravi. U govorima na navedenim događajima se ne spominje kampanja, neki politički subjekt ili kandidat.

Uvidom u kompletan spis predmeta, Centralna izborna komisija BiH u konkretnom slučaju nije mogla utvrditi kršenje odredbe člana 7.2a Izbornog zakona BiH od strane političke stranke Partija demokratskog progresa, s obzirom da dostavljeni dokazi ( screenshot fotografije sa web stranice *banjaluka.rs.ba* i *insajder.in* ) ne upućuju da se radi o zloupotrebi javnih sredstava i resursa u smislu odredbe člana 1.1a tačka (27) Izbornog zakona BiH, a u vezi sa odredbom člana 7.2a stav (2) tačka d) Izbornog zakona BiH. Naime, sam tekst objava sa na navedenim stranicama ne spominje Draška Stanivukovića, gradonačelnika Grada Banja Luka u kontekstu kandidata za Lokalne izbore 2024. godine, niti spominje političku stranku Partija demokratskog progresa, kojoj pripada.

Prema ocjeni Centralne izborne komisije BiH, dokazi dostavljeni uz Izjašnjenje, (Budžet Grada za 2024. godinu-Sl. glasnik Grada Banja Luka 1/24, ekonomski kod 414, strana 17; Odluke skupštine grada Banja Luka, Pravilnik o subvencijama u javnom gradskom i prigradskom prevozu putnika na teritoriji grada Banja luke za fizička lica-Sl. Glasnik Republike Srpske br. 31/24; Uvjerjenja o radno-pravnom statusu; Ugovor o

međusobnoj saradnji), upućuju da se radi o realizaciji Budžeta Grada Banja Luka, redovnim poslovima u nadležnosti Gradske uprave i izvršenju obaveza iz radno-pravnog odnosa.

Ispitivanjem navedenih činjenica, istraživanjem dostupnih informacija na internetu, iako su navedene aktivnosti iz informacije dovedene u vezu sa periodom od raspisivanja izbora, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je utvrdila da se radi o aktivnostima koje su i prethodnih godina bile realizovane iz Budžeta Grada Banja Luka, predstavljaju nastavak aktivnosti, i ne mogu se posmatrati odvojeno, iako se aktivnosti iz 2024. godine dovode u vezu sa izbornom godinom.

Takođe, Centralna izborna komisija BiH u spornim objavama nije utvrdila kršenje ostalih tački odredbe člana 7.2a Izbornog zakona BiH, za koje bi eventualno pokrenula postupak.

Shodno naprijed navedenom, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je odlučila kao u dispozitivu ove odluke.

**Pravna pouka:** Protiv ovog zaključka, u smislu člana 122. stav (5) Zakona o upravnom postupku dopuštena je posebna žalba. Žalba se u skladu sa članom 6.9 stav (1) i (2) Izbornog zakona BiH može podnijeti Apelacionom odjeljenju Suda Bosne i Hercegovine u roku od dva dana od dana prijema ovog zaključka preko Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine.

Dostavljeno:

1. Transparency International u BiH
2. Partija demokratskog progresa
3. a/a

