

Bosna i Hercegovina  
BRČKO DISTRIKT  
BOSNE I HERCEGOVINE  
Direkcija za  
finansije/financije



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
БРЧКО ДИСТРИКТ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
Дирекција за  
финансије/финанције

Miroslava Krleže br. 1; 76100 Brčko Distrikt BiH; Telefon: 049/220-890, 212-984 Faks lokal 222  
Мирослава Крлеже бр. 1; 76100 Брчко Дистрикт БиХ; Телефон: 049/220-890, 212-984 Факс локал 222

Broj: 13.9-04.1-367/15-1

Datum, 02.06.2015.godine

JP „PUTEVI BRČKO“, D.O.O.  
BRČKO DISTRIKT BIH

Meše Selimovića 1  
76100 Brčko

**PREDMET: Informacija-dostavlja se.**

Poštovani.

U vezi vašeg zahtjeva br.01-0826/15 datiranog 28.04.2015.godine, a zaprimljenog na protokolu Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH 25.05.2015.godine, obavještavamo vas o sljedećem:

Od 1. jula 2009.g. uvedena je dodatna putarina za finansiranje autocesta u visini od 0,10 KM za litar derivata nafte. Za razliku od „standardne“ putarine, nova dodatna putarina je namjenskog karaktera. Vezivanje određenih indirektnih poreza za namjenu je zahtijevalo značajne izmjene u sistemu indirektnog oporezivanja u području raspodjele. U tehničkom smislu bilo je potrebno osigurati zasebno prikupljanje dodatne putarine na posebne račune kod komercijalnih banaka, te njihovo izdvajanje iz raspodjele, na sličan način kao što se radi sa povratima indirektnih poreza i sredstvima za finansiranje budžeta BiH.

Izdvajanje nove putarine iz „tanka“ prihoda od indirektnih poreza je zahtijevalo i donošenje posebnih koeficijenata za njihovu raspodjelu. Naime, imajući u vidu da bi isključiva namjena prihoda od dodatne putarine trebala biti korištena za razvoj mreže autocesta, primjena kriterija krajnje potrošnje, koji je temelj za raspodjelu indirektnih poreza u BiH, nije održiva.

Logika svrhe prihoda od dodatne putarine nalaže da se njihova raspodjela između entiteta i Distrikta treba temeljiti na udjelu entiteta i Distrikta u ukupno planiranoj mreži autocesta. Upravni odbor UIO je krajem 2009.g. donio odluku o privremenim koeficijentima raspodjele prema kojoj se prihodi od dodatne putarine raspodjeljuju na sljedeći način:

- 10% prihoda se zadržava na podračunu jedinstvenog računa UIO i služi za poravnanje između entiteta i Distrikta prilikom utvrđivanja konačnih koeficijenata raspodjele;

- 90% prihoda se dijeli između korisnika raspodjele na sljedeći način:

- Federaciji BiH 59%
- Republici Srpskoj 39%
- Brčko Distriktu 2%.

Obaveza i način plaćanja naknada za puteve je utvrđena u Zakonu o akcizama u Bosni i Hercegovini, i to:

- u članu 2. (Uplata i raspodjela) je utvrđeno sljedeće:

(1) Prihodi po osnovu akciza i putarina uplaćuju se na Jedinствeni račun Uprave za indirektno oporezivanje BiH, a njihova raspodjela vrši se u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda ("Službeni glasnik BiH", br. 55/04 i 34/07).

(2) Za naplatu prihoda od putarine u iznosu od 0,10 KM za autoputeve Uprava za indirektno oporezivanje BiH otvorit će poseban podračun u okviru Jedinствenog računa UIO, a raspodjela prihoda od putarine vrši se prema metodologiji koju propisuje Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje BiH posebnim aktom.

- u članu 35. (Osnovica i stopa) je utvrđeno sljedeće:

(1) Putarina kao vrsta indirektnog poreza plaća se na naftne derivate iz člana 5. stav (1) tačka a) i b) ovog zakona.

(2) Putarina iz stava (1) ovog člana plaća se u iznosu od 0,15 KM po jednom litru proizvoda za puteve i 0,10 KM za izgradnju autoputeva.

Dakle, obzirom na način i postupak naplate naknade za puteve od 0,15 KM/lit po kome ona ulazi u ukupnu sumu prihoda od indirektnih poreza (zato što ova putarina ulazi u osnovicu za obračun PDV-a), tehnički nije moguće izdvojiti je iz ukupne mase indirektnih poreza, te vršiti zasebno njenu raspodjelu prema korisnicima u entitetima i Distriktu Brčko.

Što se tiče namjene, iz Zakona o akcizama u BiH proizilazi da ja namjena putarine 0,10 KM/lit. izgradnja autoputeva, a putarine 0,15 KM/lit da je njena namjena za puteve (dakle za pretpostaviti je da je njena namjena: izgradnja, rekonstrukcija, održavanje, zaštita i sl. puteva).

Način na koji su entiteti riješili raspodjelu prihoda od indirektnih poreza - dio koji se odnosi na putarinu od 0,15 KM/lit. je sljedeći:

1) U Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH:

- u čl.4. je, između ostalog, utvrđeno sljedeće:

„Federaciji pripadaju prihodi kako slijedi:

a) udio prihoda sa jedinstvenog računa, u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda; .....

.....“

- u čl.6. je utvrđeno sljedeće:

„Udio prihoda sa jedinstvenog računa iz tačke a) člana 4. ovog Zakona raspodjeljuju se kako slijedi:

- a) finansiranje funkcija Federacije 36,2%,
- b) finansiranje funkcija kantona 51,48%,
- c) finansiranje funkcija jedinica lokalne samouprave 8,42% i
- d) Direkcija za ceste 3,9%.“

2) U Zakonu o budžetskom sistemu Republike Srpske:

- u čl.8. je, između ostalog, utvrđeno sljedeće:

„Prihodi budžeta Republike su:

a)udio prihoda od indirektnih poreza uplaćen u budžet Republike sa Jedinštenog računa UIO, utvrđen u skladu sa principima raspodjele definisanim ovim zakonom, koji nakon raspodjele sa drugim korisnicima u Republici pripadaju budžetu Republike;

- .....“
- u čl.9. je utvrđeno, između ostalog, sljedeće:

„Prihodi koji se dijele između budžeta Republike, budžeta opština i gradova i drugih korisnika su:

a) prihodi od indirektnih poreza uplaćeni u budžet Republike sa Jedinštenog računa UIO, koji se nakon izdvajanja dijela sredstava za servisiranje spoljnog duga Republike dijele na sljedeći način:

- 1) budžet Republike 72%,
- 2) budžeti opština i gradova 24%
- 3) JP „Putevi Republike Srpske“ 4%

.....“

Polazeći od odredbi čl. 57. Zakona o putevima Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ br.43/04, 19/07, 17/09 i 9/13) kojim je utvrđeno da se sredstva za finansiranje izgradnje i rekonstrukcije, održavanja i zaštite puteva osiguravaju, između ostalog i iz naknade za puteve (putarina) koja se plaća na promet derivata nafte, te da je ona prihod JP „Putevi Brčko“, proizilazi da je prihode od naknade za puteve 0,15 KM/lit., koji su trenutno prihod budžeta Brčko distrikta, potrebno ustupiti JP „Putevi Brčko“, d.o.o., Brčko distrikt BiH.

Ukoliko se želi sprovesti takva namjera, smatramo da je potrebno da Odjel za javne poslove (kao nadležan Odjel u Vladi) uz priloženo mišljenje Direkcije za finansije, predloži Vladi i Skupštini Brčko distrikta BiH, kao osnivačima JP „Putevi Brčko“, nacrt Odluke o pripadnosti ovih prihoda JP „Putevi Brčko“, kojom će se utvrditi koji je to procenat od ukupnih indirektnih poreza koji pripadaju Brčko distriktu BiH i koji se doznavačavaju na račun kod Centralne banke BiH, a koji će aproksimativno predstavljati učešće naplaćenih prihoda po osnovu putarine 0,15 KM/lit., te način i postupak preusmjeravanja tih prihoda na račun JP „Putevi Brčko“, d.o.o., Brčko distrikt BiH.

Dakle, iz razloga ne postojanja naprijed navedene odluke o pripadnosti naknade za puteve 0,15 KM/lit kojom bi se utvrdio način utvrđivanja visine ove naknade, kao i postupak preusmjeravanja tih prihoda na račun JP „Putevi Brčko“, d.o.o., Brčko distrikt BiH, Direkcija za finansije nema osnov da vrši preusmjeravanje dijela sredstava od indirektnih poreza koja potiču od naplaćenih prihoda po osnovu putarine 0,15 KM/lit. na račun JP „Putevi Brčko“, d.o.o., Brčko distrikt BiH.

Inače, Direkcija za finansije, po zahtjevu JP „Putevi Brčko“, d.o.o., Brčko distrikt BiH, vrši prijenos sredstava po osnovu prikupljenih naknada za putarinu 0,10 KM/lit od strane UIO na račun JP i to na dnevnoj osnovi počev od 01.01.2014.godine.

U Budžetu Brčko distrikta BiH za 2015.godinu, u dijelu „Finansiranje“ na strani primitaka iskazana je pozicija 813311- Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima, planirana u iznosu od **1.963.951,36 KM.**

Naime, Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH je u postupku izrade preliminarne projekcije obaveza po osnovu duga i zaduživanja koje će dospjeti za plaćanje u toku 2015.godine uputila zahtjev JP "Putevi Brčko" za dostavom podataka o planiranim iznosima povlačenja kreditnih sredstava od EBRD-a za finansiranje Projekta "Zaobilaznica oko Brčkog".

Na osnovu dostavljenih podataka i Konačne projekcije obaveza po osnovu duga i zaduživanja koju je izradilo Ministarstvo finansija i trezora BiH, u budžetu Brčko distrikta BiH za 2015.godinu na potrošačkoj jedinici 16030003-Domaća i strane pozajmljivanja i otplate duga, su iskazane obaveze na ekonomskom kodu 823100-Otplate dugova primljenih kroz državu, u iznosu od 1.963.951,36 KM.

Dakle, sukladno odredbama Ugovora o podzajmu zaključenom između Brčko distrikta BiH i JP "Putevi Brčko" prema kojem Direkcija za finansije dostavlja JP "Putevi Brčko", zahtjev za namirenje sredstava po osnovu plaćenih dospjelih obaveza po osnovu kredita, uplatom sredstava na račun Trezora, u prijedlogu budžeta Brčko distrikta BiH za 2015.godinu, u dijelu finansiranja, bilo je potrebno iskazati primitke na ekonomskom kodu 813311- Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima u iznosu od 1.963.951,36 KM.

S poštovanjem.

**DIREKTOR:**  
**Mato Lučić, dipl.ecc**

DOSTAVLJENO:

1. Naslovu,
2. Evidenciji i
3. Arhivi.